

Kontrollutvalget i Ål kommune

MØTEINNKALLING

Til Kontrollutvalget i Ål kommune:

Edvin Ræstad, Borgny H. Andersson, Torleiv Dengerud, Kjersti Elise H. Løyte, Jan Egil Grue

Møtetid:	Tirsdag 09. november 2021, kl. 09.00-13.00
Møtested:	Møterom «Kommunestyresalen», Tingstugu i Ål
Behandling:	Sak 25-32/21

DAGSORDEN:

Godkjenning av innkallingen og sakslisten

Orienteringer:

Kl. 09.00 – 09.15 Orientering fra ordfører om aktuelle saker/temaer.

Møtet vurderes lukket med hjemmel i kom.loven. § 11-5, jf. off.lova. § 24.

Kl. 09.15 – 09.30 Orientering fra rådmann om aktuelle saker/temaer.

Møtet vurderes lukket med hjemmel i kom.loven. § 11-5, jf. off.lova. § 24.

Saksliste:

Sak 25/21	Tertialrapport nr. 2 - 2021	2
Sak 26/21	Rolledeling mellom politikk og administrasjon - herunder praktisering av kommunelovens regler for saksbehandling og møteoffentlighet	3
Sak 27/21	Revisor informerer	3
Sak 28/21	Overordnet revisjonsstrategi	3
Sak 29/21	Uavhengighetsvurdering fra revisor	4
Sak 30/21	Revisjonsprosjekt «Dispensasjonssaker i byggesaker og fra reguleringsplaner»	5
Sak 31/21	Kommunal beredskapsplikt	6
Sak 32/21	Kontrollutvalgets aktivitetsplan og møteplan 2022	7

Annet:

- Formell godkjenning og signering av møtebok fra 09.09.2021
- Neste møte:

Eventuelle forfall meldes så raskt som mulig til sekretariatet.

Ål, 25.10.2021

For kontrollutvalgsleder

Hanne Heen Wengen (*sign.*)

Kontrollutvalgsekretariat for Ål kommune

Kopi sendt: Ordfører, rådmann, kommunens postmottak, Viken kommunerevisjon IKS

Kontrollutvalget i Ål kommune
MØTEINNKALLING

SAKSLISTE:

Sak 25/21 Tertialrapport nr. 2 - 2021

Dokumenter:

- *Tertialrapport nr. 2 – 2021 Ål kommune*

Saksopplysninger:

Kontrollutvalget har i sin plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll som aktivitet å gjennomgå rådmannens tertialrapport i nåværende form, for eventuelt å komme med forslag til en videreutvikling av rapporten.

I forbindelse med en slik gjennomgang vil kontrollutvalget i tillegg anmode rådmannen om en redegjørelse for bl.a. den økonomiske statusen.

Kriterier som kan stilles til rapportens innhold kan være blant annet at;

- det settes fokus på overordnede mål og enkeltområder i driften som gir god informasjon både til politisk og administrative områder i kommunen.
- rapportens innhold bør fremstå Informativt og lettfattelig.
- samme informasjonsmetode brukes i alle etater og at informasjonen kan sammenlignes.

Tertialrapport nr. 2 – 2021 ble behandlet i formannskapet 11.10.21 – sak 50/21, hvor den ble tatt til orientering.

Rådmannen anmodes om å oversende sin perioderapporteringer (tertrialrapport), som går til formannskap/kommunestyre, til kontrollutvalget til informasjon, herunder formannskapetets/kommunestyrets vedtak.

Plan for møtet:

Kontrollutvalget inviterer rådmannen til møtet og anmoder om en redegjørelse for rapportens innhold, herunder:

1. Redegjøre for den strategi som ligger til grunn for den informasjonsmetoden som brukes i tertialrapportene.
2. Økonomisk status totalt for kommunen.
 - a) Resultat hittil i år sammenlignet med budsjett hittil i år.
 - b) Prognose for årsresultatet sammenlignet med totalbudsjett for året.
3. Økonomisk status pr. sektor
 - a) Driftsresultat hittil i år sammenlignet med budsjett.
 - b) Prognose for driften for året sammenlignet med totalbudsjett for året.
4. Utvikling i sykefravær sammenlignet med fjoråret pr sektor.
5. Bemannings-/kompetansesituasjonen pr. sektor sammenlignet med behov.
6. Eventuelt avviksanalyse og tiltak.
7. Kort orientering om status for tjenesteleveranser pr. sektor.
8. Kort økonomirapportering for større investeringsprosjekter.

Kontrollutvalget kan gi tilbakemeldinger til rådmann ift. innhold og form i rapporten dersom de vurderer at det er riktig.

Rådmannen må påregne at kontrollutvalget og revisjonen vil drøfte saken/stille oppfølgingsspørsmål i møtet.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget tar rådmannens redegjørelse til orientering.

Kontrollutvalget i Ål kommune
MØTEINNKALLING

Sak 26/21 Rolledeling mellom politikk og administrasjon - herunder praktisering av kommunelovens regler for saksbehandling og møteoffentlighet

Dokumenter:

Saksopplysninger:

Ordfører og rådmann inviteres til møtet og anmodes om å gi hver sin redegjørelse for kommunens rutiner og praksis mht.:

1. Saksutredning til politiske organer.
Hvordan fremstilles saker, hvor detaljert og balansert er informasjonen, legges det frem ulike forslag til løsninger osv.
2. Hvilke saker i politiske organer blir typisk unntatt offentlighet og lukket?
Det anmodes om at rådmannen legger frem en liste over saker som har vært lukket siste året med begrunnelse og lovhjemmel.
3. Praktisering av offentleglova.
Hvilke dokumenter unntas typisk offentlighet i arkivet?
Praktiserer kommunen meroffentlighet?

Ordfører og rådmann må påregne at kontrollutvalget og revisjonen vil drøfte saken/stille oppfølgingsspørsmål i møtet.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget tar redegjørelsene fra ordfører og rådmann til orientering.

Sak 27/21 Revisor informerer

Dokumenter:

Saksopplysninger:

Revisor orienterer om relevante saker/temaer.

Revisor må påregne at kontrollutvalget vil drøfte saken/stille oppfølgingsspørsmål i møtet.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget tar revisors orientering til etterretning.

Sak 28/21 Overordnet revisjonsstrategi

Dokumenter:

- *Overordnet revisjonsstrategi 2021*

Saksopplysninger:

Kontrollutvalget skal påse at kommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte, jf. kommunelovens § 23-2, samt forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3 hvor det bl.a. står at:

«Kontrollutvalget skal holde seg løpende orientert om revisjonsarbeidet og påse at;

- a) kommunens årsregnskaper blir revidert på en betryggende måte
- b) regnskapsrevisjonen utføres i samsvar med lov, forskrift og kontrollutvalgets instruksjer og avtaler med revisor.»

Kontrollutvalget i Ål kommune

MØTEINNKALLING

Revisors ansvar og oppgaver er beskrevet i kommunelovens § 24-2, hvor det fremgår at «*Revisor skal planlegge, gjennomføre, dokumentere og rapportere sitt arbeid i samsvar med lov, forskrift og god kommunal regnskapsskikk*».

Den overordnede revisjonsstrategien vil være et styrende dokument for revisjonsarbeidet og som skal beskrive revisjonens omfang og angrepsvinkel og trekker hovedlinjene for hvordan revisjonen gjennomføres i løpet av revisjonsåret.

Revisors fremleggelse av sin revisjonsstrategi bidrar til at kontrollutvalget kan holde seg orientert om revisjonsarbeidet og utføre sitt påse-ansvar i forhold til at regnskapet blir revidert på en betryggende måte.

Plan for møtet:

Revisor redegjør for den overordnede revisjonsstrategien.

Revisor må påregne at kontrollutvalget vil drøfte saken/stille oppfølgingsspørsmål i møtet.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget tar revisors redegjørelse og overordnet revisjonsstrategi til etterretning.

Sak 29/21 Uavhengighetsvurdering fra revisor

Dokumenter:

- *Uavhengighetsvurdering oppdragsansvarlig regnskapsrevisor Vidar Fekjan, datert 02.09.2021*
- *Uavhengighetsvurdering oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Torkild Halvorsen, datert 02.09.2021*
- *Uavhengighetsvurdering oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Ann Heidi Jebsen, datert 02.09.2021*
- *Uavhengighetsvurdering oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Gisle Skaaden, datert 02.09.2021*
- *Uavhengighetsvurdering oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor Frode Christoffersen, datert 02.09.2021*

Saksopplysninger:

Som en del av kontrollutvalgets tilsynsansvar overfor revisor skal utvalget påse at regnskapsrevisjon blir utført av revisorer som tilfredsstillir kravene til bl.a. utdanning, habilitet og uavhengighet, jf. forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3 c), § 9 og § 16-19.

Kommuneloven § 24-4 stiller krav til uavhengighet og vandel.

Oppdragsansvarlig revisor skal hvert år, og eller ved behov, gi en skriftlig egenvurdering av sin uavhengighet til kontrollutvalget. Dette gjelder både for oppdragsansvarlige regnskapsrevisorer og forvaltningsrevisorer.

For regnskapsrevisjonsoppdrag, det være seg kommunen eller et foretak, skal det være en oppdragsansvarlig revisor.

Det samme gjelder ethvert forvaltningsrevisjonsprosjekt, hvor det skal være en oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor.

Det fremlegges følgelig uavhengighetsvurdering fra oppdragsansvarlig regnskapsrevisor for Ål kommune – Vidar Fekjan, datert 02.09.2021.

Det legges også frem uavhengighetsvurderinger fra de oppdragsansvarlige forvaltningsrevisorene: Torkild Halvorsen, Ann Heidi Jebsen, Gisle Skaaden og Frode Christoffersen.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget tar uavhengighetsvurderingene, fra de oppdragsansvarlige revisorene i Viken kommunerevisjon IKS, til orientering.

Kontrollutvalget i Ål kommune
MØTEINNKALLING

Sak 30/21 Revisjonsprosjekt «Dispensasjonssaker i byggesaker og fra reguleringsplaner»

Dokumenter:

- *Prosjektplan «Dispensasjonssaker i byggesaker og fra reguleringsplaner»*

Saksopplysninger:

I henhold til kontrollutvalgets «Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll», vedtatt i møte 13.02.2020, er kommunens planverk et prioritert område k-utvalget ønsker å foreta en forvaltningsrevisjon av i inneværende periode.

Plan og bygningslovens § 11 sier følgende: «Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver for kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn».

En **planstrategi** vedtas for hver valgperiode og er et hjelpemiddel til å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden og klargjør hvilke oppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre, for å legge til rette for ønsket utvikling i kommunen.

Kommuneplanen skal ivareta fysisk-, økonomisk- og sosial planlegging. Intensjonen er å samordne planarbeidet i kommunen og forsøke og styre utviklingen av lokalsamfunnet. Kommuneplanen har et langtidsperspektiv på over 12 år, men er rullerende og blir drøftet bl.a. i forbindelse med kommunens årlige budsjettarbeid. Kommuneplanen består av en retningsgivende samfunnsdel og en juridisk bindende arealdel.

Kommuneplanens arealdel er en del av kommunens langsiktige planlegging og skal vise sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Dette er en overordnet plan som fastlegger rammer for fremtidig arealbruk i kommunen og sørger for at planlegging og gjennomføring av enkelttiltak skjer innenfor helhetlige rammer.

I kontrollutvalgets møte 01.09.2020 – sak 18/2020, drøftet k-utvalget hvilke plan-områder som kunne være aktuelle for en forvaltningsrevisjon.

Kontrollutvalget drøftet bl.a. arealplaner og hvordan dispensasjonssøknader bør søkes å unngås. Mange arealplaner med ulike krav og manglende likhet gir mange dispensasjonssøknader. Innbyggere vil vanskelig forstå at andre får godkjent noe de ikke selv får godkjent, som f.eks. møne-høyde. Hovedtrekkene bør være de samme i de ulike arealplanene, med mest mulig lik ordlyd.

I kontrollutvalgets vedtak ble Viken kommunerevisjon bedt om å komme med forslag til prosjektplan for forvaltningsrevisjon av kommunens planverk, herunder areal-delen av kommuneplanen.

I kontrollutvalgets møte 23.11.2020 – sak 29/2020, fremla Viken kommunerevisjon IKS prosjektplanen «Dispensasjonssaker i byggesaker og fra reguleringsplaner».

Prosjektets formål er undersøke om kommunen sikrer god saksbehandling og etterlevelse av lov og forskrift på området, om de følger statlige og fylkeskommunale føringer for dispensasjon både i byggesaker og fra reguleringsplaner og om kommunen har utviklet en systematisk internkontroll på området.

Prosjektet ble foreslått med følgende problemstillinger:

- Vedtas dispensasjon i byggesak i tråd med gjeldende regelverk?
- Vedtas dispensasjon fra reguleringsplan i samsvar med
 - Gjeldende regelverk?
 - I samsvar med statlige og fylkeskommunale føringer?
Herunder politisk utvalgs håndtering av dispensasjonssaker.

Forvaltningsrevisjons-prosjektet ble estimert til å kunne gjennomføres på inntil 150 timer.

Dette vil inkludere oppstart, nærmere prosjektdesign, dokumentanalyse, intervjuer og mappegjennomgang, etterarbeid og rapportskriving.

Kontrollutvalget vedtok at området arealplan var aktuelt for forvaltningsrevisjon innenfor området

Kontrollutvalget i Ål kommune

MØTEINNKALLING

dispensasjonssaker i byggesaker og fra reguleringsplaner. Prosjektet ble vedtatt utsatt og tatt opp til vurdering på et senere tidspunkt, med sikte på levering tidligst 2022.

Plan for møtet:

Kontrollutvalget drøfter prosjektplanen «Dispensasjonssaker i byggesaker og i fra reguleringsplaner» med revisjonen og foreta en avklaring av:

1. Aktuelle problemstillinger i prosjekt, herunder fokus på ressursbesparelse og avklaring av behov.
2. Behovet for en forvaltningsrevisjon på området.

Forslag til vedtak:

Sak 31/21 Kommunal beredskapsplikt

Dokumenter:

- Forslag til prosjektplan, «Kommunal beredskapsplikt», datert 30.10.2020

Saksopplysninger:

I fellessamlingen for k-utvalgene i Hallingdal 12.10.2020 ble mulige samordnede revisjonsprosjekter drøftet, herunder ble kommunens beredskapsplan forslått som et prosjekt i 2021.

K-utvalgene anså det å være et viktig område å foreta en forvaltningsrevisjon av, spesielt med koronapandemien som bakteppe, hvor kommunens beredskap har blitt satt på en stor prøve.

K-utvalget i Ål behandlet Viken kommunerevisjon IKS (VKR) sitt forslag til prosjektplan «Kommunal beredskapsplikt» i sitt møte 23.11.2020 – sak 28/2020 og vedtok følgende:

«Kontrollutvalget ønsker å gjennomføre en forvaltningsrevisjon av kommunens beredskapsplan og beredskapsarbeid. Bestilling av forvaltningsrevisjon på området må avvendes med sikte på avklaring av koronapandemien og en politisk samordning or hele Hallingdalsregionen».

K-utvalgene i Nesbyen, Gol og Hemsedal valgte også å utsette gjennomføring av prosjektet.

I fellessamlingen for k-utvalgene i Hallingdal 18.10.2021 under temaet mulige samordnede revisjonsprosjekter ble igjen et prosjekt vedrørende beredskap drøftet.

Deltakerne anså beredskap til å være et aktuelt tema fortsatt, nå har store deler av befolkningen blitt vaksinert, pandemien har nasjonalt roet seg, og kommunene har fått en mer normal hverdag og bredere erfaring i beredskapsarbeidet ift. pandemi.

Det er nå et mer hensiktsmessig tidspunkt for gjennomføre en revisjon ift. beredskap.

K-utvalgssekretæren fikk i oppdrag å utarbeide en sak til k-utvalgenes møter i november 2021.

Et samordnet prosjekt ift. beredskapsplan vil i utgangspunktet ha likelydende saksfremstilling og prosjektplan, for de k-utvalg som velger å gjennomføre en revisjon på området. Men det er det enkelte k-utvalg som bestiller forvaltningsrevisjonen og det står dem fritt til å spisse sin bestilling av prosjektet.

Prosjektet er gjennomført av VKR i andre kommuner, herunder Hol kommune, og har en gjenbrukseffekt. Et samordnet prosjekt kan gi en effekt på ressursbruken, men den enkelte kommune skal ha spesifikk rapport for sin kommune. Det vil ikke være store innsparinger å hente ift. hvor mange av kommunene i Hallingdal som gjennomfører revisjonen.

VKR sitt forslag til en samordnet prosjektplan på området; kommunal beredskapsplikt, fra 2020, har som formål å vurdere om kommunen har et tilfredsstillende beredskapsarbeid i samsvar med gjeldende regelverk.

Prosjektet foreslår følgende problemstilling; etterlever kommunen kravene til kommunal beredskapsplikt.

Prosjektet vil gå inn i momenter som f.eks.:

- Organisering av beredskapsarbeidet
- Risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS)
- Beredskapsplan, overordnet og lokal
- Samhandling mellom politisk og administrativt nivå
- Samarbeid og samordning – internt i kommunen og mellom kommuner og andre aktører.

Kontrollutvalget i Ål kommune

MØTEINNKALLING

Plan for møtet:

Revisor gjennomgår kort forslaget til prosjektplan.

Kontrollutvalget drøfter eventuell endring og spissing av prosjektet, samt eventuell bestilling.

Revisor må påregne at kontrollutvalget vil drøfte saken/stille oppfølgingsspørsmål i møtet.

Forslag til vedtak:

1. Kontrollutvalget bestiller forvaltningsrevisjon, av Viken kommunerevisjon IKS, basert på prosjektplanen «Kommunal beredskapsplikt», datert 30.10.2020.
2. Kontrollutvalget avventer bestilling av forvaltningsrevisjon basert på prosjektplanen «Kommunal beredskapsplikt» inntil videre.

Sak 32/21 Kontrollutvalgets aktivitetsplan og møteplan 2022

Dokumenter:

- *Kontrollutvalgets aktivitetsplan 2022*
- *Temalisten i «Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll»*

Saksopplysninger:

Kontrollutvalgets oppgaver består av flere faste saker årlig, slik som;

- behandling av kommunens årsregnskap,
- faste saker fra revisjonen, slik som forenklet etterlevelseskontroll, statusbrev og åpenhetsrapport.
- Kontrollutvalgets årsmelding og budsjett.

Kontrollutvalget skal føre kontroll med forvaltningen og ut over faste saker skal k-utvalget behandle flere ulike tema/områder innen forvaltningen i planperioden, som kan resultere i bestilling av forvaltningsrevisjon, jf. Temalisten i k-utvalgets Plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

Saker i temalisten kan være slik som:

- Status og tiltak vedrørende sykefravær
- Eierskapsmelding
- Praktisering av anskaffelsesregelverket.

Formålet med aktivitetsplanen er at k-utvalget skal kunne planlegge sine møter og oppgaver/aktiviteter på en litt mer detaljert måte.

Kontrollutvalget må, på grunnlag av aktivitetsplanen, vedta en møteplan for 2022, herunder må det avklares antall møter som bør avholdes.

I tillegg til møtene i k-utvalget kommer fellessamlinger for kontrollutvalgene i Hallingdal.

Foreløpig foreligger ikke møteplan for kommunestyre og formannskap for 2022.

Det legges derfor opp til å ettersende et fullstendig forslag til k-utvalgets møteplan for 2022 når kommunens møteplan er vedtatt i november/desember. K-utvalgets endelige møteplanen kan vedtas i første møte i 2022.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget vedtar aktivitetsplanen for 2022. Endringer underveis i året kan forekomme.

Kontrollutvalget vedtar endelig møteplan i sitt første møte i 2022.